



Comune di  
**PESCOPENNATARO (IS)**

Via Rio Verde n. 16 – 86080 Pescopennataro (IS) – Tel 0865 941131 Fax 0865 941365 e-mail:  
[comunepescopennataro@gmail.com](mailto:comunepescopennataro@gmail.com) Sito: [www.comunepescopennataro.is.it](http://www.comunepescopennataro.is.it)

*Originale*

I SETTORE - AMMINISTRATIVO  
DETERMINA N. 36 del 21-06-2023

Reg. Gen 36

**OGGETTO:** Proroga tecnica al soggetto attuatore A.T.I. di cui la Società Cooperativa Sociale NuovAssistenza di Isernia è capogruppo, contratti Rep. n. 1/2021 del 30.04.2021, Rep. n. 2/2021 del 01.07.2021 e Rep. n. 3/2022 del 25.08.2022. Periodo dal 01 luglio 2023, e fino alla conclusione della procedura di gara e aggiudicazione, della prosecuzione del Progetto S.A.I. del Comune di Pescopennataro - Prog 1044-Pr-2 - per n. 15 posti - Categoria Ordinari - periodo 01 luglio 2023 al 30 giugno 2026 di cui al D.M. n. 15039 del 18.04.2023.

IL RESPONSABILE DEL I SETTORE

**Rilevata** la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art.107 e 109 del D.Lgs.267/2000;

**Preso atto**, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

**Richiamate:**

- la deliberazione n. 18 del 29.06.2022 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione esercizio 2022 – 2024;
- la deliberazione n. 51 del 29.06.2022, e ss.mm.ii., con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 - 2024;
- la delibera di Giunta Comunale n. 39 del 24.05.2023, di approvazione dello schema del bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati ai sensi dell'art.174, D.Lgsvo n.267/2000 e degli articoli 11 e 18 bis del D.Lgsvo n.118/2011;

**Premesso:**

- che il Comune di PESCOPENNATARO è titolare del progetto SPRAR/SIPROIMI, ora SAI, categoria "Ordinari" (PROG-1044-PR-1), ammesso in prosecuzione per il triennio 2021-2023, **in scadenza il prossimo 30 giugno 2023**;
- che, in relazione alle eccezionali esigenze di accoglienza conseguenti alle crisi politiche e militari in atto in Ucraina, con Decreto del Ministro dell'Interno del 17.03.2022, n. 8910 del 17 marzo 2022 è stato approvato tra gli altri, l'ampliamento del Progetto S.A.I. del Comune di Pescopennataro (PROG-1044 PR-1) per numero 5 posti assegnati per l'anno 2022, riferito al periodo dal 01.07.2022 e con scadenza al 30.06.2023;
- che anche tale gestione è in scadenza al prossimo 30 giugno 2023;

**Atteso:**

- che con Decreto del Ministro dell'Interno n. 15039 del 18.04.2023 sono stati approvati i progetti in scadenza il **30.06.2023**, di cui agli elenchi allegati allo stesso, autorizzati alla prosecuzione delle attività per il **periodo 1° luglio 2023 al 30 giugno 2026**, con ammissione al finanziamento sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati;
- che il Comune di PESCOPENNATARO è compreso nell'elenco allegato 1, del citato **Decreto Ministeriale n.15039, del 18 aprile 2023, pubblicato il 20 aprile 2023**, relativo alle prosecuzioni dell'Accoglienza, Ordinari, per un totale di n. 15 posti e per il **finanziamento annuo di € 246.375,00**;

Considerato che il Comune di Pescopennataro, entro 60 gg dall'emanazione del suddetto Decreto del Ministro dell'Interno, e quindi entro il 18.06.2023, ha l'obbligo di indire gara di appalto per l'individuazione di un soggetto



attuatore, al fine di proseguire il "Progetto di Accoglienza e di integrazione, nell'ambito del S.A.I., con ammissione al finanziamento sul fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, 15 ospiti – famiglie – **periodo 01.07.2023 al 30.06.2026**;

**Che** per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Pescopennataro intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida allegate al DM 19.11.2019 sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere al relativo affidamento;

**Accertato che:**

- con determinazione del 1 settore, n. 35 del 16.06.2023, è stata indetta gara, mediante procedura aperta, definita ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n.50/2016, per l'individuazione di soggetto attuatore per la prosecuzione del Progetto SAI – Sistema di Accoglienza e Integrazione – (ex SPRAR/SIPROIMI) del Comune di Pescopennataro (PROG-1044-PR-2) per n. 15 posti, da attuarsi presso più strutture ubicate sul territorio del Comune di Pescopennataro - Categoria "Ordinari" - **per il periodo dal 01 luglio 2023 al 30 giugno 2026 - giusta D.M. del 18 aprile 2023, n. 15039**, secondo il disciplinare approvato con la medesima determinazione, e con i criteri approvati con delibera di Giunta Comunale n. 43 del 05.06.2023;
- l'aggiudicazione sarà effettuata ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in favore della ditta che proporrà l'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri di valutazione determinati con la precedente delibera di Giunta Comunale n. 43 del 05.06.2023;
- che il CUP relativo all'intervento è : **I61J23000070001**
- il CIG relativo all'intervento è : **9889222C26**
- il CPV è : **85311000-2**
- che è in fase di pubblicazione il relativo bando di gara:  
- all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet istituzionale [www.comune.pescopennataro.is.it](http://www.comune.pescopennataro.is.it), , nella sezione Bandi di Gara, "Amministrazione trasparente", del Comune di Pescopennataro;

**PRESO ATTO** che si rende necessario ed urgente, assicurare la regolare prosecuzione del progetto SAI oltre il termine del **30 giugno 2023**, di cui al precedente affidamento, e fino ad espletamento della procedura di gara e verifica dei requisiti;

**Considerato che:**

-la gestione del servizio di accoglienza e integrazione nell'ambito del sistema SAI - categoria ordinari - è attualmente affidata al Raggruppamento Temporaneo di Imprese: "Società Cooperativa Onlus NuovAssistenza di Isernia", (CAPOGRUPPO), Società Cooperativa Sociale Onlus "CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE di CAMPOBASSO, (Mandante) e Società Cooperativa Sociale "SOCIAL CARE di PADULI" (Mandante)", individuata quale Ente attuatore a seguito di procedure ad evidenza pubblica, codice CUP **I61E20000270005** - codice CIG **84525565DE**, e variazione in aumento codice CIG **9309260460**, collegato al Cup **I61E20000270005**, giusto contratti di appalto:

-Rep.n. **01/2021 del 30.04.2021** di PROSECUZIONE del progetto di accoglienza integrata presso il Comune di Pescopennataro nell'ambito del SIPROIMI alla "COOPERATIVA SOCIALE NUOVASSISTENZA PICC.SOC.COOP. A R.L." di Isernia, con il ruolo di Capogruppo – Mandataria, insieme con le Imprese "CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE S.C. CONS. SOC. A R.L." di Campobasso e "SOCIAL CARE- SOCIETA' COOPEATIVA SRL – ONLUS" di Paduli (Bn), con il ruolo di mandanti, IMPORTO NETTO € **370,190,000** con decorrenza dalla data di stipula **30.04.2021** e fino al **30.06.2023**;

-Rep n. **02/2021 del 01.07.2021** di proroga tecnica del Progetto PROG – 1044 , dal **01.01.2021** al **30.04.2021**, importo € **54.750,00**;

-Rep. n. **03/2022 del 25.08.2022** di variazione in aumento per n. 5 posti per l'emergenza Ucraina, importo netto € **68.175,00**;

- l'art.5, ultimo comma, relativo al Contratto di cui sopra Rep. n. **01/2021 del 30.04.2021**, prevede che "qualora in prossimità della scadenza degli stessi, la procedura per l'individuazione del nuovo aggiudicatario non fosse ancora compiuta o terminata, il Concessionario è tenuto obbligatoriamente a proseguire nella esecuzione dei servizi contrattualmente previsti fino all'effettivo subentro del nuovo aggiudicatario e per tutta la durata della eventuale proroga tecnica concessa dall'Amministrazione Comunale";

**Ritenuto necessario** garantire la continuità dei servizi di accoglienza, nonché la prosecuzione dei percorsi di integrazione e di inclusione sociale dei soggetti accolti nel progetto, nelle more dello svolgimento della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo contraente per il triennio successivo;



**Ritenuto dover disporre una proroga tecnica di tali servizi, dal 1° luglio 2023 e fino ad espletamento della procedura di gara, aggiudicazione e verifica dei requisiti del nuovo contraente;**

Visto il decreto legislativo n.50 del 2016 e s.m.i., in materia di "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

Visto, in particolare, l'art. 106, comma 11 del d.lgs 50/2016, che stabilisce la possibilità di prorogare un contratto in essere e che: **"La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante";**

**Con riferimento all'istituto della c.d. proroga tecnica, si richiama:**

**-il dettato dell'art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016**, il quale stabilisce che: "la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione, se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga.

La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante".

-la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019, n. 4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica" è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità(...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali (*ex multis*, C.d.S., V, 29 maggio 2019, n. 3588; V, 17 gennaio 2018, n. 274; III, 3 aprile 2017, n. 1521).

**-l'interpretazione fornita dall'Anac e dalla giurisprudenza amministrativa** (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui, affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:

- deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;
- è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto "ponte");
- la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga (Parere Anac n. 33/2013);
- l'Amministrazione non deve rendersi responsabile di ritardi nella indicazione della procedura di selezione del nuovo affidatario;
- tale opzione deve essere stata prevista nell'originario bando di gara.

Vista le disposizioni del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione – Servizio Centrale del SAI/SIPROIMI – circa la possibilità di procedere a proroga tecnica nelle more dello svolgimento delle procedure di gara per l'individuazione dell'ente gestore del progetto S.A.I., senza alcun provvedimento di autorizzazione da parte dello stesso Servizio;

**Ravvisata pertanto la necessità di avvalersi della facoltà di ricorrere alla proroga tecnica, affidando al Raggruppamento Temporaneo di Imprese "COOPERATIVA SOCIALE NuovAssistenza PICC. SOC. COOP. A R.L." di Isernia, (Capogruppo - Mandataria), CODICE FISCALE 00827150947, "CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE S.C. CONS. SOC. A R.L." di CAMPOBASSO, (Mandante), CODICE FISCALE 00824290944, e "SOCIAL CARE - SOCIETA' COOPERATIVA SRL – ONLUS "di PADULI, (Mandante), CODICE FISCALE 01627000621, la prosecuzione dell'accoglienza delle persone già prese in carico con i progetti in scadenza il 30.06.2023, per il periodo dal 01 luglio 2023 e fino alla individuazione del nuovo contraente, secondo le previsioni progettuali inserite nella domanda ammessa a finanziamento con D.M. nr. 15039 del 18.04.2023;**

**Richiamata** la nota del 19.06.2023, prot. comunale n. 1338, con la quale l'ATI, nella persona della Società Cooperativa Onlus NuovAssistenza di Isernia, mandante-capogruppo, ha dichiarato di essere disponibile alla prosecuzione dell'accoglienza delle persone già prese in carico con i progetti in scadenza il 30.06.2023, di cui ai:

**-Rep.n. 01/2021 del 30.04.2021** di PROSECUZIONE del progetto di accoglienza integrata presso il Comune di Pescopennataro nell'ambito del SIPROIMI alla Cooperativa NUOVASSISTENZA Società Cooperativa Sociale Onlus con il ruolo di Capogruppo – Mandataria insieme con le Imprese CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE e SOCIAL CARE con il ruolo di mandati, IMPORTO NETTO € 370,190,000 con decorrenza dalla data di stipula 30.04.2021 e fino al 30.06.2023;



-Rep n. 02/2021 del 01.07.2021 di proroga tecnica del Progetto PROG – 1044 , dal 01.01.2021 al 30.04.2021, importo € 54.750,00;

-Rep. n. 03/2022 del 25.08.2022 di variazione in aumento per n. 5 posti per l'emergenza Ucraina, importo netto € 68.175,00;

nelle more dello svolgimento della procedura di gara, fino all'individuazione del nuovo contraente;

**Acquisiti:**

- il D.U.R.C. regolare INAIL\_38089538 del 19.04.2023, valido fino al 17.08.2023, per NUOVA ASSISTENZA Società Cooperativa Sociale ONLUS;

- il D.U.R.C. regolare INAIL\_37627327 del 25.03.2023, valido fino al 23.07.2023, per CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE Società Cooperativa Consorzio Sociale;

- il D.U.R.C. regolare INAIL\_37349931 del 15.03.2023, valido fino al 13.07.2023, per COOPERATIVA SOCIALE SOCIAL CARE di Paduli;

**Dato atto** che sono state accertate da parte del Responsabile del Servizio Finanziario la compatibilità della spesa derivante dall'adozione del presente atto con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dall'art. 9 c.1 lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009;

**Richiamati** gli artt. 107, 183, 191 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

**DETERMINA**

**1. di disporre**, per le motivazioni esposte in narrativa, nelle more della conclusione della procedura di gara di cui sopra, e al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza e la prosecuzione dei percorsi di integrazione e di inclusione sociale dei soggetti accolti nel progetto SAI, **la proroga, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs.50/2016, dei seguenti contratti di appalto:**

-Rep. n. 01/2021 del 30.04.2021 di PROSECUZIONE del progetto di accoglienza integrata presso il Comune di Pescopennataro nell'ambito del SIPROIMI alla Cooperativa Sociale NUOVASSISTENZA PICC SOC. COOP. A R.L., con il ruolo di Capogruppo – Mandataria, insieme con le Imprese "CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE S.C. CONS. SOC. A R.L." di Campobasso e "SOCIAL CARE SOCIETA' COOPERATIVA SRL-ONLUS", di Paduli (Bn), con il ruolo di mandanti, importo netto € 370,190,000 con decorrenza dalla data di stipula 30.04.2021 e fino al 30.06.2023;

-Rep n. 02/2021 del 01.07.2021 di proroga tecnica, del Progetto PROG – 1044, dal 01.01.2021 al 30.04.2021, importo netto € 54.750,00;

-Rep. n. 03/2022 del 25.08.2022 di variazione in aumento, per n. 5 posti, per l'emergenza Ucraina, importo netto € 68.175,00;

**2. di stabilire** che per il servizio di che trattasi sarà corrisposto al suddetto Ente Attuatore, Cooperativa Sociale nuovAssistenza, PICC. SOC. COOP. A R.L. , via Senerchia n.13 86170 ISERNIA, con il ruolo di Capogruppo – Mandante dell'A.T.I., CODICE FISCALE N. 00827150947, insieme con "Consorzio di Libere Imprese S.C. CONS. SOC. A R.L. di Campobasso, CODICE FISCALE 00824290944, "e "Social Care Società Cooperativa srl-Onlus" di Paduli (Bn), CODICE FISCALE N. 01627000621, con il ruolo di mandanti, con separato atto, il rimborso delle spese sostenute con le modalità e termini stabiliti dal Ministero dell'Interno nell'ambito del Progetto SAI Sistema di Accoglienza e Integrazione per titolari di protezione internazionale, categoria Ordinari, sulla scorta delle Linee Guida approvate con D.M. 19 novembre 2019.

**3. di dare atto** che la proroga è concessa per l'importo di progetto di cui all'allegato al D.M. del 18.04.2023, n. 15039, stabilito per il periodo 01 luglio 2023 e fino ad individuazione del nuovo contraente, e che la relativa spesa graverà sul Cap. 601, del bilancio corrente esercizio 2023, in corso di approvazione, che sarà dotato di sufficiente disponibilità.

**4. DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000, la presunta spesa mensile di € 20.531,25 (1/12 della spesa annua, di cui al piano finanziario D.M. 18.04.2023) moltiplicata per i mesi di effettivo svolgimento della proroga tecnica, di cui al presente affidamento, nel rispetto delle modalità previste dai principi applicati di contabilità finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i., imputandola sul capitolo del bilancio di seguito indicato:

**Capitolo n. 601** - descrizione: "Spese per profughi e rifugiati extracomunitari Progetto SAI" -

**CUP I61E20000270005** - codice CIG 84525565DE, e variazione in aumento codice CIG 9309260460;

**Creditore:** Raggruppamento Temporaneo di Imprese: "SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NUOVASSISTENZA PICC.SOC.COOP.A R.L." di Isernia (mandataria - capogruppo), Codice fiscale 00827150947, - "CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE S.C. CONS.SOC. A R.L." di Campobasso (Mandante) e SOCIAL CARE- SOCIETA' COOPERATIVA SRL-ONLUS" di Paduli (Bn), (Mandante)".

Importo presunto di proroga, calcolata per mesi tre, dal 1° luglio 2023, € 61.593,75 (importo da ricalcolare qualora i tempi risulteranno inferiori);

di trasmettere copia della presente determinazione al suddetto Ente Attuatore, Società Cooperativa Sociale Onlus nuovAssistenza Capofila A.T.I., dando atto che essa assume la valenza di notifica.

IL RESPONSABILE DEL I SETTORE

Leonilde LITTERIO

*Leonilde Litterio*





**DETERMINA N. 36 del 21-06-2023 / settore 1°**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi art.147-bis, comma 1, D.Lgs.vo 267/2000, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, osservo:

rilascia  **PARERE FAVOREVOLE**  **PARERE CONTRARIO**

Addì, 24/06/2023

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Carmen CARFAGNA



Si attesta la copertura finanziaria ai sensi degli artt.151 e 153 D.Lgsvo 267/2000.

Pertanto il presente atto, in data odierna, diviene esecutivo.

IMPEGNO	DATA	IMPORTO	INTERV/CAPITOLO	ESERCIZIO
-	-	-	601	2023

Si attesta l'accertamento in entrata ai sensi dell'art.179 del D.Lgsvo 267/2000.

Pertanto il presente atto, in data odierna, diviene esecutivo.

ACCERTAMENTO	DATA	IMPORTO	INTERV/CAPITOLO	ESERCIZIO
				2023

Addì, 24/06/2023

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Carmen CARFAGNA

Si attestano le fasi di cui agli artt.184 e 185 del D.Lgsvo 267/2000.

MANDATO/ORD	DATA	IMPORTO	INTERV/CAPITOLO	ESERCIZIO

Addì

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Carmen CARFAGNA

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio on line, per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

Addì 24.06.2023

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Leonilde LITTERIO

*Leonilde Litterio*



**ATTESTATO DI CONFORMITA'**

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo e d'ufficio.

Addì

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Leonilde LITTERIO