



Comune di **PESCOPENNATARO (IS)**

Via Rio Verde n. 16 – 86080 Pescopennataro (IS)

Tel 0865 941131 Fax 0865 941365

e-mail: comunepescopennataro@gmail.com

sito web: www.comunepescopennataro.is.it



Copia

DETERMINA N. 06 del 21.12.2020

OGGETTO: Servizio di supporto tecnico specialistico nella funzione di ETC nel controllo del Piano Economico Finanziario (PEF) grezzo con conseguente predisposizione relazione ad ARERA ai fini della determinazione delle tariffe TARI anno 2020. Determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'Art 32 comma 2 del Dlgs.50/16 e Art.192 del Dlgs.267/00 - Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) ed impegno di spesa.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TRIBUTI

RICHIAMATA la deliberazione n. 60 del 12/08/2020, con la quale la Giunta comunale ha attribuito alla sottoscritta la Responsabilità del Settore Tributi del Comune di Pescopennataro, con il conseguente potere di adottare atti di natura tecnico-gestionale;

VISTI:

- il D.P.R. 27/04/1998, n. 158 che ha disciplinato il metodo normalizzato per la definizione della tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani applicabile per la determinazione della tassa sui rifiuti;
- l'articolo 1, comma 1, della legge 481/95 "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità" prevede che l'Autorità debba perseguire, nello svolgimento delle proprie funzioni, *"la finalità di garantire la promozione della concorrenza e dell'efficienza nel settore dei servizi di pubblica utilità, [...] nonché adeguati livelli di qualità nei servizi medesimi in condizioni di economicità e di redditività, assicurandone la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull'intero territorio nazionale, definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori [...]"*;
- l'articolo 1, comma 527, della legge 205/17, *"al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea"*, ha assegnato all'Autorità funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, precisando che tali funzioni sono attribuite *"con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 481/95"*;
- la disposizione citata contiene l'esplicito riferimento all'intero "ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati", che determina l'inclusione fra le attività oggetto delle competenze regolatorie dell'Autorità di tutte quelle riconducibili al concetto normativo di gestione dei rifiuti urbani ovvero "la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compresi il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediario", restando, al riguardo, irrilevante la natura giuridica del soggetto esercente il servizio e il relativo titolo autorizzativo;
- inoltre, la predetta disposizione, espressamente attribuisce all'Autorità, tra le altre, le funzioni di:
 - predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione - dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio "chi inquina paga" (lett. f);
 - approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento (lett. h);
 - verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi (lett. i);

PREMESSO che ARERA, Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, con Deliberazione n. 443 del 31 ottobre del 2019 ha definito i criteri di calcolo e riconoscimento dei costi di esercizio e di investimento per il servizio integrato di gestione dei rifiuti per il periodo 2018 / 2021;

CONSIDERATO che:

- l'Autorità ha indicato, quali soggetti tenuti agli adempimenti prescritti nel MTR, il gestore quale "soggetto affidatario del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ivi inclusi i Comuni che gestiscono in economia" nonché l'Ente territorialmente competente ovvero "l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente" (comma 1.1 del MTR);
- in particolare, l'articolo 6 della deliberazione 443/2019/R/RIF reca specifiche disposizioni in merito alla procedura di approvazione prevedendo che:
 - sulla base della normativa vigente, il gestore predisponga annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmetta all'Ente territorialmente competente;
 - il piano economico finanziario sia corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati;

DATO ATTO che l'articolo 1 della deliberazione n.443/2019 prevede che il perimetro gestionale assoggettato al Metodo Tariffario Rifiuti, allegato alla stessa delibera, sia uniforme su tutto il territorio nazionale;

RICHIAMATO l'art. 57 bis del DL 26/10/2019, convertito con modifiche nella Legge 124 del 25/12/2019, che ha modificato l'art. 1, comma 683, della Legge 27/12/2013 n.147, inserendo il comma 683 bis che ha disposto: *"In considerazione della necessità di acquisire il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per l'anno 2020, i comuni, in deroga al comma 683 del presente articolo e all'articolo 1, comma 169, della legge 27/12/2006 n. 296, approvano le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il 30 aprile. Le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano anche in caso di esigenze di modifica a provvedimenti già deliberati."*;

DATO ATTO che solo a seguito di approvazione del PEF, l'Ente Comune può approvare le tariffe TARI anno 2020 e contestualmente deve trasmetterlo ad ARERA al fine della verifica sulla congruenza e regolarità sui dati, sugli atti e sulla documentazione ricevuta;

RICHIAMATA la delibera dell'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) n. 57/2020 del 03/03/2020;

VISTO il Decreto Legge n. 18 del 17/03/2020 (*Cura Italia*), convertito in legge n. 27 del 24/04/2020, che all'articolo 107, commi 4 e 5, dispone il differimento del termine per l'approvazione delle tariffe TARI al 30 giugno 2020, ovvero, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della L. 27/12/2013 n. 147, approvare le tariffe della TARI adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020 e che l'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;

DATO ATTO che la TARI è destinata a finanziare i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e rifiuti assimilati avviati allo smaltimento; la Tari è corrisposta dagli utilizzatori del servizio in base a tariffa commisurata ad anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;

PRESO ATTO di tutta la complessa normativa intervenuta a decorrere dal mese di dicembre 2019 in merito all'applicazione delle nuove disposizioni TARI, complicata anche dall'emergenza sanitaria da Covid 19;

DATO ATTO che il gestore Smaltimenti Sud S.r.l. ha provveduto all'invio del Pef "grezzo" al Comune in data 24/11/2020 – prot.n.2300;

CONSIDERATO che per la validazione del PEF necessitano competenze tecniche e specialistiche di cui il settore finanziario/tributi non dispone, dando atto che nell'ufficio tributi del Comune è presente una sola dipendente che si occupa della gestione, oltre che dei tributi altresì del personale, della contabilità finanziaria, della contabilità IVA, dei servizi sociali, del commercio e responsabile del settore amministrativo;

DATO ATTO che pertanto si rende necessario procedere all'affidamento dell'attività di "Supporto per la verifica formale del Pef 2020 al fine di certificarne la completezza e per la validazione dello stesso per il successivo invio della documentazione ad ARERA", per poter conseguentemente approvare le tariffe tari 2020;

ATTESA l'urgenza di procedere all'immediata fornitura del supporto per quanto sopra specificato, al fine di consentire l'ordinaria attività dell'ufficio tecnico/ambiente per consentire successivamente di poter approvare le tariffe TARI 2020 in tempo utile per la scadenza del 31/12/2020;

DATO ATTO che, per il servizio in argomento, è stata contattata la ditta EDELTRIBUTI s.r.l.s. con sede in Forlì del Sannio Piazza Municipio 19/A – P.IVA 00929020949 che ha fatto pervenire una proposta registrata al protocollo in data 18/12/2020 al n. 2511, conservata agli atti d'ufficio, che prevede la seguente attività:

- redazione PEF GREZZO ENTE,
- valutazione del PEF GREZZO GESTORE,
- supporto Ente nella funzione ETC,
- supporto nell'invio del PEF ad ARERA;

per una spesa complessiva di € 1.000,00 oltre IVA, e l'attività proposta, laddove fosse necessario, comprenderà anche il confronto diretto con il gestore, sgravando pertanto l'ufficio di ogni complessità si dovesse verificare in corso d'opera;

DATO ATTO che, stante la soglia d'importo della prestazione, ricorrono i presupposti di cui all'art. 36 comma 2a) del D. Lgs. 50/2016 e pertanto si può procedere all'affidamento diretto;

RITENUTO quindi:

- di procedere all'affidamento diretto della fornitura extra MEPA ricorrendone i presupposti, in quanto l'importo è inferiore ad € 5.000,00 come previsto dall'art.1 c. 130 della Legge di Bilancio 2019 e secondo quanto previsto all'Art. 35 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- di provvedere in merito e di affidare il servizio di supporto per tutta l'attività in oggetto alla Ditta EDELTRIBUTI s.r.l.s. con sede in Forlì del Sannio Piazza Municipio 19/A – P.IVA 00929020949;
- necessario assumere impegno di spesa per l'importo di € 1.000,00 oltre IVA 22% per € 220,00, così per complessivi € 1.220,00, alla Codifica 10.05-1.03.02.99.999 - Capitolo 1031 del Bilancio 2020/2022 - Esercizio 2020;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016, considerata l'entità dell'importo si ritiene di poter qualificare la ditta, mediante la verifica dei requisiti di idoneità professionale:

- acquisizione del documento, tramite il portale “servizio delle Camere di Commercio per le Pubbliche Amministrazioni per la verifica dell'autocertificazione dell'Impresa” (conservato agli atti), dal quale risulta la corrispondenza tra la ragione sociale della Ditta e le relative attività consentite, con quelle oggetto della presente determina (ai sensi anche dell'art. 26 comma 1 del D. Lgs. N. 81/08);
- acquisizione del documento attestante la regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario – DURC;

DATO ATTO che con il presente atto si nomina la sottoscritta, RUP della procedura in oggetto ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 50/2016 e nello specifico dell'articolo 31 comma 1, ed ai sensi delle linee guida n. 3 emesse dall'A.N.A.C. Ed approvate con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 il quale prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRESO ATTO che dal 01/01/2015 è entrata in vigore la riforma della contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 118/2011, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e dell'art. 183 c. 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, introdotte dall'art. 9 della L. 243/2012 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81 sesto comma della Costituzione);

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali”;
- il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione del D.Lgs. 163/2006 recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, per le parti ancora in vigore come previsto dall'art. 217 lettera u) del D. Lgs. 50/2016;
- il D.Lgs 118/2011;
- l'art. 3 L. 136/2010 e rilevato che l'intervento in oggetto è assoggettato alla normativa richiamata (SmartCIG: Z122FE3E69);
- la L. 160/2019 (Legge di Bilancio 2020);
- l'art. 183 c. 7 D.Lgs. 267/2000 e preso atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTE le deliberazioni:

- n. 12 del 06/06/2020, con la quale il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- n. 53 del 30/06/2020, con la quale la Giunta comunale ha approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) per il periodo 2020-2022 e con la quale si affida, fra l'altro, al Responsabile del servizio la dotazione finanziaria relativa a restituzione entrate e proventi diversi;
- di Giunta Comunale n. 71 del 14/09/2020, con la quale è stata approvata una variazione d'urgenza di competenza e di cassa al Bilancio di previsione finanziario 2020/2022;
- di Giunta Comunale n. 75 del 14/09/2020, con la quale è stata approvata la variazione al Piano esecutivo di gestione (PEG) per il periodo 2020-2022;

- del Consiglio comunale n. 18 del 30/09/2020, con la quale si è provveduto alla ratifica della deliberazione giunta n. 71/2020;
- del Consiglio comunale n. 19 del 30/09/2020, con la quale è stata approvata una variazione di competenza e di cassa al Bilancio di previsione finanziario 2020/2022;
- di Giunta Comunale n. 79 del 30/09/2020, con la quale è stata approvata la seconda variazione al Piano esecutivo di gestione (PEG) per il periodo 2020-2022;
- n. 22 del 27/11/2020, con la quale il Consiglio comunale ha approvato ulteriori variazioni di bilancio ed accertato, ai sensi dell'art. 193, D.Lgs. n. 267/2000 il permanere degli equilibri di bilancio;
- di Giunta Comunale n. 88 del 16/12/2020, con la quale è stata approvata la terza variazione al Piano esecutivo di gestione (PEG) per il periodo 2020-2022;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE la procedura di affidamento descritta in premessa, dando atto che ai sensi dell'art. 192 d.lgs. 267/2000 e art. 32 – c. 2 del D.lgs. 50/2016:

- a) la finalità del presente provvedimento è quella di dotare l'Ente di un adeguato supporto tecnico specialistico nella funzione di ETC nel controllo del Piano Economico Finanziario (PEF) grezzo con conseguente predisposizione relazione ad ARERA, in considerazione di tutta la complessa normativa intervenuta a decorrere dal mese di dicembre 2019 in merito all'applicazione delle nuove disposizioni TARI, complicata anche dall'emergenza sanitaria da Covid 19;
- b) l'oggetto è costituito dal servizio di supporto di cui sopra;
- c) la forma del contratto è scritta, mediante Determinazione di Affidamento e corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016 ed art. 3, punto 3.4 comma 3.4.1 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50;
- d) le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nel preventivo di spesa e nel presente provvedimento;
- e) la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016;

DI DARE ATTO:

- che alla procedura di affidamento diretto è stato assegnato il Codice SmartCIG: Z122FE3E69;
- di aver verificato la regolarità contributiva della ditta con DURC prot. INAIL_24040898;
- che sono stati avviati, inoltre, gli accertamenti per le verifiche dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;

DI AFFIDARE, per le ragioni specificate in premessa, il servizio di supporto tecnico specialistico nella funzione di ETC nel controllo del Piano Economico Finanziario (PEF) grezzo con conseguente predisposizione relazione ad ARERA all'operatore economico EDELTRIBUTI s.r.l.s. con sede in Forlì del Sannio Piazza Municipio 19/A – P.IVA 00929020949;

DI IMPEGNARE a favore del suddetto operatore economico l'importo di € 1.000,00 oltre IVA 22% per € 220,00, così per complessivi € 1.220,00, alla Codifica 10.05-1.03.02.99.999 - Capitolo 1031 del Bilancio 2020/2022 - Esercizio 2020;

DI NOMINARE la sottoscritta quale RUP ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, con funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), ai sensi dell'art. 101 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016;

DI DARE ATTO che:

- ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e dell'art. 183 c. 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dall'art. 9 della L. 243/2012 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81 sesto comma della Costituzione);
- il presente provvedimento sarà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DI DARE ATTO che la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio on line del Comune per giorni 15.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Carmen CARFAGNA

DETERMINA N.06 del 21.12.2020

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto degli artt. 49 e 151 del D.Lg.vo n.267/2000, appone il visto di regolarità contabile ed attesta la relativa copertura finanziaria della spesa prevista nel presente provvedimento.

L'impegno contabile è stato registrato sul capitolo di competenza.

Lì , 21.12.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to rag. Mirella ROTOLO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo on line di questo Ente da oggi per 15 giorni consecutivi.

Pescopennataro, lì 22.12.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

F.to Leonilde LITTERIO