



Comune di **PESCOPENNATARO (IS)**

Via Rio Verde n. 16 – 86080 Pescopennataro (IS)

Tel 0865 941131 Fax 0865 941365

e-mail: comunepescopennataro@gmail.com

sito web: www.comunepescopennataro.is.it



Copia

DETERMINAZIONE N. 20 del 24.02.2021

OGGETTO: RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL'AUTONOMIA DEI MSNA NELLA RETE SIPROIMI – INDIVIDUAZIONE DI UN OPERATORE ECONOMICO PER LA CO-PROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI AZIONI PER L'ACCOGLIENZA, LA TUTELA E L'INTEGRAZIONE A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI A FAR DATA 01/07/2021 E PER LA DURATA DI 12 MESI – DETERMINA A CONTRARRE ED APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

PREMESSO che l'Amministrazione Comunale:

- persegue e favorisce lo scambio interculturale tra e con le diverse popolazioni migranti presenti nel territorio, attraverso iniziative che tengono conto delle "diversità" nel rispetto delle reciproche culture e delle normative vigenti;
- è già titolare di un progetto di accoglienza ordinaria SPRAR/SIPROIMI;

PRESO ATTO di quanto stabilito:

- dall'art.118 della Costituzione;
- dalla legge 241/1990 e ss.mm. ii. ;
- dagli artt. 1-sexies e 1 septies del D.L. n. 416/1989 convertito dalla Legge 39/1990;
- dal D.Lgs. n. 286/98 “Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulle condizioni dello straniero” e ss.mm.;
- dal D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. ;
- dalla Legge n. 189/2002 e ss. mm. ii. ;
- dal D.L. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge 1 dicembre 2018,n.132;
- dalla Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'ANAC;
- dal Regolamento regionale n.1 del 27 febbraio 2015 in attuazione della Legge Regionale n.13 del 06.05.2014;

VISTI:

- il Decreto del Ministero dell'Interno 18 Novembre 2019 “Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo” per le predisposizione di servizi di accoglienza per i beneficiari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori non accompagnati, pubblicato in G.U. n. 284 del 04/12/2019;
- il D.L. n. 130/2020 “Disposizioni urgenti in materia di immigrazione e sicurezza” in cui si affrontano delle importanti modifiche al SIPROIMI dando nuovamente la possibilità di accogliere i richiedenti asilo;

DATO ATTO che:

- il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, ha pubblicato, in data 22/12/2020, un nuovo avviso “Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI” per il potenziamento delle reti SIPROIMI, attraverso il finanziamento di nuovi progetti destinati all'accoglienza di minori stranieri non accompagnati;
- il finanziamento, pari a € 21.385.737,48, è a valere sul fondo F.A.M.I., la cui Autorità Responsabile ha autorizzato le risorse in favore del Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione del ministero dell'Interno;

- gli enti locali interessati possono, pertanto, presentare domande di contributo accedendo alla piattaforma <https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar>, secondo le modalità di cui all'art. 6 e 7 delle linee guida allegate al DM 18.11.2019 e in conformità con quanto previsto dagli artt. 10 e 11 delle medesime linee guida;
- i progetti ammessi a finanziamento avranno la durata massima di 12 mesi dal 1° luglio 2021, fatta salva la possibilità di ulteriore finanziamento eventualmente disposto dalla Direzione Centrale;
- le domande dovranno pervenire entro le ore 18.00 del 22/03/2021 in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma FNAsilo (<https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar/>).

RICHIAMATO l'art. 10 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019 per cui l'Ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori selezionati attraverso procedure espletate nel codice degli appalti e successive modifiche e integrazioni;

CONSIDERATO:

- quindi opportuno promuovere il rafforzamento della rete di accoglienza ed inclusione dei minori stranieri non accompagnati pubblicando un Avviso finalizzato all'individuazione di un operatore economico per la co-progettazione e la gestione di azioni per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di minori stranieri non accompagnati a far data 01/07/2021 (per un minimo di 10 fino ad un massimo di 12) e per la durata di 12 mesi;
- che l'affidamento, finanziato con le risorse del fondo nazionale delle politiche e dei servizi per l'asilo (D.M. 18/11/2019), si pone come co-progettazione delle progettazioni SAI/SIPROIMI (SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE) A TITOLARITÀ DEL Comune di Pescopennataro (IS);
- che i servizi di accoglienza da attivare sono servizi di accoglienza integrata per i Minori Stranieri non Accompagnati, sulla base delle previsioni del D.M. 18 Novembre 2019 e delle Linee Guida ad esso allegate;
- che l'art. 10 delle Linee Guida approvate dal D.M. 18/11/2019 consente agli Enti pubblici di realizzare gli obiettivi del progetto SIPROIMI grazie alla collaborazione di un soggetto attuatore (partner) in grado di offrire supporto all'Ente medesimo nelle attività necessarie alla progettazione, gestione ed erogazione del servizio. Anche il D.Lgs. 117/2017 (art. 55) prevede l'innovativo strumento della co-progettazione per l'esecuzione di progetti sociali. La co-progettazione consente agli Enti pubblici di costruire, affidare e gestire progetti mediante partnership con soggetti del privato-sociale. Lo strumento ben si presta alla realizzazione dell'intervento in oggetto in una cornice che supera il tradizionale rapporto committente/fornitore in favore di una relazione incentrata su cooperazione e corresponsabilità;

RICHIAMATA la deliberazione giuntale n. 09 del 23/02/2021 con la quale è stato stabilito:

«DI PROCEDERE con la pubblicazione di un avviso finalizzato all'individuazione di un operatore economico per la co-progettazione e la gestione di azioni per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di minori stranieri non accompagnati:

- *a far data 01/07/2021 e per la durata di 12 mesi;*
- *per un minimo di 10 fino ad un massimo di 12 minori stranieri non accompagnati, da accogliersi secondo quanto previsto dal regolamento regionale n.1 del 27 febbraio 2015 in attuazione della Legge Regionale n.13 del 06.05.2014 "Riordino del sistema regionale integrato degli interventi e servizi sociali";*
- *che garantiscano l'accompagnamento del minore in un percorso di crescita dell'identità personale e sociale, favorendone la progressiva responsabilizzazione e autonomia. Ai sensi di quanto previsto dal D.M. 18/11/2019, le azioni dovranno contribuire allo sviluppo complessivo della persona creando le condizioni per un progetto personalizzato di vita, divenendo così occasione di crescita e reinserimento sociale;*

[...]

DI NOMINARE, vista la dotazione organica dell'Ente, unitamente al concentrarsi di numerosi adempimenti a carico degli uffici di questo Ente, il Sindaco, in qualità di Responsabile del Servizio Tecnico, Responsabile Unico del Procedimento RUP per gli atti di gestione conseguenti il presente provvedimento, necessari a dare avvio alla co-progettazione finalizzata alla realizzazione del progetto suddetto da presentare al Ministero dell'Interno (piattaforma FNAsilo) entro la data del 22/03/2021, autorizzandolo ad avvalersi, ove necessario, di un supporto tecnico esterno;

[...];»;

PRESO ATTO che l'art. 192 del D. Lg.vo 18/08/2000, n 267 (determinazioni a contrattare e relative procedure) testualmente recita: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle

pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO di dovere dare corso alle procedure per l'appalto del servizio in parola e per la conseguente stipula del relativo contratto;

DATO ATTO che per il detto contratto trovano applicazione le norme della Parte II del Codice dei contratti e, in particolare il Titolo II "Contratti sotto soglia comunitaria", nonché il Titolo III "Disposizioni ulteriori per i contratti relativi ai lavori pubblici" della Parte II, la Parte IV "Contenzioso" e la Parte V "Disposizioni di coordinamento, finali e transitorie – Abrogazioni";

CONSIDERATO che:

- il presente appalto attiene agli "Appalti riservati per determinati servizi" legiferato dall' art 143 del D.Lgs. 50/2016 identificato all' allegato IX in quanto identificato con codice CPV: 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio;
- l'art 143 del D.Lgs 50/2016 statuisce:
 1. *Le stazioni appaltanti possono riservare alle organizzazioni di cui al comma 2 il diritto di partecipare alle procedure per l'aggiudicazione di appalti pubblici esclusivamente per i servizi sanitari, sociali e culturali di cui all'allegato IX [...].*
 2. *Gli affidamenti di cui al comma 1 devono soddisfare tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *l'organizzazione ha come obiettivo statutario il perseguimento di una missione di servizio pubblico legata alla prestazione dei servizi di cui al comma 1;*
 - b) *i profitti dell'organizzazione sono reinvestiti al fine di conseguire l'obiettivo dell'organizzazione. Se i profitti sono distribuiti o redistribuiti, ciò dovrebbe basarsi su considerazioni partecipative;*
 - c) *le strutture di gestione o proprietà dell'organizzazione che esegue l'appalto sono basate su principi di azionariato dei dipendenti o partecipativi, ovvero richiedono la partecipazione attiva di dipendenti, utenti o soggetti interessati;*
 - d) *l'amministrazione aggiudicatrice interessata non ha aggiudicato all'organizzazione un appalto per i servizi in questione a norma del presente articolo negli ultimi tre anni*
 3. *La durata massima del contratto non supera i tre anni.*
 4. *Il bando è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal presente articolo.*
- anche che in tali settori devono essere applicati i principi generali in materia di affidamenti pubblici desumibili dalla normativa comunitaria e nazionale, con particolare riferimento al principio di pubblicità, espressione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione e quindi si procederà con un bando di selezione ad evidenza pubblica;
- tali servizi non rientrano nell'ambito di applicazione del codice se sono organizzati in quanto servizi non economici di interesse generale. Infatti, considerato che l'importo massimo del servizio da porsi a base di gara è pari ad € 299.592,00 (valore massimo pari a € 68,40 pro capite pro die per 365 giorni previsti per 12 minori presenti), a far data 01/07/2021 e per la durata di 12 mesi, ai sensi dell'art. 35, comma 1 lettera d) che statuisce: "Le disposizioni del codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, è pari o superiore alle soglie seguenti d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX", per tale servizio, essendo sotto soglia comunque può procedersi all' applicazione dell'art. 36 comma 7;

CONSIDERATO

- di poter procedere alla scelta del contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), così come disciplinato dall'art. 95 comma 3 lettera a) in quanto tale sistema di gara appare, in linea di principio, più adatto a perseguire le finalità dell'apertura dei mercati e della cosiddetta "concorrenza nel mercato";
- che il Comune al D.M. 18.11.2019 deve procedere alla realizzazione del progetto suddetto da presentare al Ministero dell'Interno (piattaforma FNAsilo) entro la data del 22/03/2021 e quindi, vista l'urgenza, è necessario procedere alla pubblicazione del relativo bando in tempi strettissimi;

DATO ATTO pertanto che, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 del Codice dei contratti, si individuano i seguenti elementi e procedure di cui al successivo prospetto ai fini dell'affidamento del contratto:

OGGETTO DEL CONTRATTO T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	INDIVIDUAZIONE DI UN OPERATORE ECONOMICO PER LA CO- PROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI AZIONI PER L'ACCOGLIENZA, LA TUTELA E L'INTEGRAZIONE A FAVORE DI MINORI STRANIERI
--	--

	NON ACCOMPAGNATI A FAR DATA 01/07/2021 E PER LA DURATA DI 12 MESI
FINE DA PERSEGUIRE T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/a	ACCOGLIENZA INTEGRATA INSERITA NEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (SIPROIMI) DEL COMUNE DI PESCOPENNATARO A FAR DATA 01/07/2021 E PER LA DURATA DI 12 MESI
FORMA DEL CONTRATTO T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/	Pubblica amministrativa.
CLAUSOLE ESSENZIALI T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Quelle inserite nel bando di gara. Il contratto non conterrà la clausola compromissoria ai sensi dell'art. 808 c.p.c. pertanto ogni controversia sarà demandata al Tribunale di Isernia.
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI Codice dei contratti D. Lgs. 50/2016 Articolo 59	La selezione degli operatori economici viene fatta seguendo la procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. N. 50/2016.
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE Codice dei contratti D. Lgs. 50/2016 Articolo 94	La selezione dell'offerta migliore è effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità / prezzo ai sensi dell'art. 95 d.lgs 50/2016 precisando che ai sensi del comma 7 del medesimo articolo l'elemento relativo al costo, assume la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi. Tali elementi sono dettagliatamente riportati nel bando di gara allegato al presente atto e relativi allegati

DATO ATTO che:

- il bando sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 142 comma 1) lettera a) mediante un bando di gara, che comprende le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I, lettera F, conformemente ai modelli di formulari di cui all'articolo 72;
 - all'albo pretorio on line del Comune di Pescopennataro;
 - sul sito informatico del Comune di Pescopennataro alla sezione Amministrazione Trasparente;
 - sul sito informatico del MIT;

RITENUTO:

- di avvalersi della facoltà prevista all'art. 8, c. 1, lettera c) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)- in base al quale *in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti;*
- di fissare, pertanto, i tempi di pubblicazione del bando in 15 giorni, ai sensi dell'art. 60, comma 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016, stante l'urgenza di presentare la domanda entro le ore 18.00 del 22/03/2021 in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma FNAsilo (<https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar/>);

RITENUTO opportuno procedere secondo quanto sopra indicato;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);
- il «Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti», emanato con D.P.R. 05.10.2010, n. 207 e successive modificazioni laddove applicabile;

- la deliberazione n. 104 del 31/12/2020 con la quale la Giunta comunale ha affidato la Responsabilità del Settore Tecnico al Sindaco pro-tempore a far data dal 01/01/2021;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alla data odierna alcun impegno di spesa e riflessi diretti sulla situazione economica finanziaria dell'Ente dal momento che, in caso di approvazione, il progetto presentato a conclusione della co-progettazione, comporterà il trasferimento di risorse finanziarie da parte del Ministero dell'Interno secondo il piano finanziario redatto al momento dell'effettiva presentazione del progetto, senza oneri a carico del Comune, in quanto le attività rientranti nelle aree SIPROIMI sono totalmente finanziate dal Fondo FAMI;

VISTO il codice CIG 8644201C51 rilasciato dal sistema SIMOG dell' ANAC;

VISTO il Codice CUP I69J21000130001;

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI INDIVIDUARE ed **INDICARE**, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e dell'art. 11 del Codice dei contratti, gli elementi e le procedure di cui al seguente prospetto ai fini dell'affidamento del contratto:

OGGETTO DEL CONTRATTO T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	INDIVIDUAZIONE DI UN OPERATORE ECONOMICO PER LA CO-PROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI AZIONI PER L'ACCOGLIENZA, LA TUTELA E L'INTEGRAZIONE A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI A FAR DATA 01/07/2021 E PER LA DURATA DI 12 MESI
FINE DA PERSEGUIRE T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/a	ACCOGLIENZA INTEGRATA INSERITA NEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (SIPROIMI) DEL COMUNE DI PESCOPENNATARO A FAR DATA 01/07/2021 E PER LA DURATA DI 12 MESI
FORMA DEL CONTRATTO T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/	Pubblica amministrativa.
CLAUSOLE ESSENZIALI T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Quelle inserite nel bando di gara. Il contratto non conterrà la clausola compromissoria ai sensi dell'art. 808 c.p.c. pertanto ogni controversia sarà demandata al Tribunale di Isernia.
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI Codice dei contratti D. Lgs. 50/2016 Articolo 59	La selezione degli operatori economici viene fatta seguendo la procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. N. 50/2016.
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE Codice dei contratti D. Lgs. 50/2016 Articolo 94	La selezione dell'offerta migliore è effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità / prezzo ai sensi dell'art. 95 d.lgs 50/2016, precisando che ai sensi del comma 7 del medesimo articolo l'elemento relativo al costo, assume la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi. Tali elementi sono dettagliatamente riportati nel bando di gara allegato al presente atto e relativi modelli.

DI APPROVARE lo schema di bando di gara ed i modelli:

- Mod. 1 - ISTANZA DI PARTECIPAZIONE,
- DGUE,
- Mod. 1A - DICHIARAZIONE DI IMPEGNO IRREVOCABILE ALLA COSTITUZIONE DI RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI DI IMPRESE O CONSORZI ORDINARI,
- Mod. 2 - ELENCO STRUTTURE,
- Mod. 3 - PIANO FINANZIARIO PREVENTIVO,

allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che :

- il progetto, laddove presentato, sarà attivato solo in caso di approvazione - e solo nella misura del finanziamento ottenuto da parte del Ministero dell'Interno;

- l'Amministrazione si riserva il diritto di interrompere o ridurre in qualsiasi momento uno o più servizi, in conseguenza di interruzioni o riduzioni del trasferimento delle somme da parte del Ministero, di conseguenza, il trasferimento delle risorse finanziarie al soggetto attuatore potrà subire modificazioni;
- solo con successivo provvedimento, ad avvenuta assegnazione del contributo richiesto da parte del Ministero, si provvederà all'assunzione del relativo impegno di spesa;

DI DARE ATTO che il costo massimo dei progetti, ai sensi dell'art. 7 comma 1 delle linee guida allegate al DM 18/11/2019, è stato fissato in € 68,40 pro die pro capite;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è esonerato dal pagamento del contributo all'ANAC sia da parte della Stazione Appaltante che degli operatori economici ai sensi e nel rispetto dell'art. 65 del D.L. 34/2000 – c.d. Decreto Rilancio;

DI DARE ATTO che la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio on line del Comune per giorni 15.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Carmen CARFAGNA

DETERMINA N.20 del 24.02.2021

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto degli artt. 49 e 151 del D.Lg.vo n.267/2000, appone il visto di regolarità contabile ed attesta la relativa copertura finanziaria della spesa prevista nel presente provvedimento.

L'impegno contabile è stato registrato sul capitolo di competenza.

Lì , 24.02.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to rag. Mirella ROTOLO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo on line di questo Ente da oggi per 15 giorni consecutivi.

Pescopennataro, lì 24.02.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Carmen CARFAGNA